**Основные направления бюджетной и налоговой политики**
**в сельском поселении Русскинская на 2021 год**

**и на плановый период 2022-2023 годов**

 Основные направления бюджетной и налоговой политики в сельском поселении Русскинская на 2021 год и на период 2022-2023 годов разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в сельском поселении Русскинская.

При их подготовке учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), указов Президента Российской Федерации от 2012 года, Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года, Основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2021-2023 годы является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета, основных подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Приоритеты основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения в среднесрочном периоде сохраняют преемственность задач, с учетом приоритетов, сформулированных Президентом Российской Федерации в указах и национальных проектах.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2021-2023 годы являются обеспечение социальной и экономической стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения Русскинская, повышение эффективности осуществляемых бюджетных расходов, улучшение качества жизни населения сельского поселения Русскинская за счёт создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами, создания комфортных условий для их проживания, реализации национальных проектов, с учетом принятия адекватных мер по минимизации рисков неблагоприятного влияния на развитие экономики.

**Основные задачи бюджетной и налоговой политики**
**на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов**

Основные направления налоговой политики сельского поселения Русскинская на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны на основе базового варианта сценарных условий прогноза социально - экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры предполагающие развитие экономики в условиях действия ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, замедления экономической активности.

Основные изменения в налоговой политике, планируемые к реализации в ближайшие годы в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре уже определены Основными направлениями налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Сохранение стабильных налоговых условий, повышение эффективности применения стимулирующих налоговых мер остаётся ключевым ориентиром налоговой политики автономного округа в среднесрочной перспективе.

В целях сохранения бюджетной устойчивости, получение необходимого объёма бюджетных доходов и обеспечение сбалансированности бюджета автономного округа и местных бюджетов на территории автономного округа приняты следующие дополнительные меры поддержки, направленные на снижение издержек бизнеса от последствий распространения новой коронавирусной инфекции:

В отношении малого и среднего предпринимательства на 2020 год:

1. снижены ставки по налогу до 1 процента для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в отраслях, оказавшихся под наиболее серьёзным влиянием негативных факторов и применяющих упрощённую систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы»;
2. приостановлено применение коэффициента-дефлятора, учитывающего изменение потребительских цен на товары (работы, услуги) в Российской Федерации, к размеру потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения.

Налоговая политика сельского поселения Русскинская на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов должна быть ориентирована на обеспечение необходимого уровня доходов бюджета сельского поселения Русскинская.

Основной целью реализации налоговой политики сельского поселения Русскинская является обеспечение увеличения и укрепления доходной базы бюджета сельского поселения которое должно достигаться за счёт:

- повышения качества планирования налоговых доходов;

- принятия мер, направленных на снижение недоимки по налогам;

- продолжения работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

- содействие дальнейшему развитию субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в приоритетных отраслях экономики сельского поселения Русскинская;

2021 год станет отправной точкой начала функционирования системы оценки эффективности налоговых расходов. Проведение ежегодной процедуры оценки налоговых льгот и преференций позволит сделать обоснованное заключение о целесообразности и результативности затрат бюджета в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ сельского поселения Русскинская и (или) целями социально-экономической политики сельского поселения Русскинская, не относящимся к муниципальным программам сельского поселения Русскинская.

 В качестве одного из основных источников для обеспечения решения поставленных задач следует рассматривать увеличение доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, путем повышения эффективности его использования. Политика управления муниципальной собственностью будет направлена на увеличение доходов от управления и распоряжения муниципальной собственностью, рациональное использование муниципального имущества путем:
- оптимизации состава и объема имущества, необходимого для деятельности казенных учреждений;
- приватизация имущества, не предназначенного для выполнения функций (полномочий) сельского поселения Русскинская;
- усиления контроля за использованием и сохранностью имущества поселения, переданного организациям и учреждениям по договорам аренды и безвозмездного пользования. В сфере земельных отношений будет организована дальнейшая работа по принудительному изъятию ненадлежащее используемых или неиспользуемых по назначению земельных участков для предоставления их инвесторам..
 В целях повышения инициативы и ответственности главных распорядителей, главных администраторов доходов местного бюджета продолжится осуществление мониторинга и оценки финансового менеджмента участников бюджетного процесса. Для решения поставленных задач в 2021 - 2023 годах будут применяться следующие меры:
- формирование бюджета поселения на трехлетний период, совершенствование бюджетного процесса, что обеспечит преемственность и предсказуемость бюджетной и налоговой политики, будет способствовать повышению устойчивости бюджетной системы сельского поселения Русскинская, повысит обоснованность планирования бюджетных расходов;
- совершенствование прогноза социально-экономического развития сельского поселения Русскинская, включая прогноз по бюджетообразующим показателям;
- повышение эффективности бюджетных расходов путем полного перехода сельского поселения Русскинская на бюджетирование, ориентированное на результат, а не на затраты;
- своевременное исполнение долговых обязательств и снижение расходов на их обслуживание, на обеспечение сбалансированности бюджета поселения без резкого роста долговой нагрузки.

**Бюджетная политика в области доходов**

 Следует продолжить работу по совершенствованию администрирования налоговых и неналоговых доходов сельского поселения Русскинская. Администрацией сельского поселения Русскинская будут осуществлены мероприятия, направленные на развитие налоговой базы поселения, увеличение собираемости платежей в бюджет:
- повышение ответственности каждого администратора доходов бюджета поселения за эффективное прогнозирование, своевременность, правильность и полноту поступления администрируемых им платежей;
- усиление совместно с налоговыми органами работы по легализации заработной платы работающего населения и выводу из «тени» доходов предпринимателей;
- координация действий администрации сельского поселения Русскинская с налоговыми, правоохранительными органами и другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по максимальной мобилизации финансового потенциала сельского поселения Русскинская;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью и ее более рациональное использование;
- организация работы по проведению инвентаризации земельных участков и объектов недвижимости, принадлежащих физическим лицам;
- максимальное приближение прогнозов поступлений доходов бюджета поселения к реальной ситуации в экономике.
 Сохранение налоговых поступлений администрация сельского поселения Русскинская связывает со стабилизацией экономики поселения и улучшением администрирования налогов. Факторами роста неналоговых поступлений должны стать улучшение их администрирования и увеличение ставок арендной платы и других неналоговых платежей пропорционально темпам инфляции.

**Бюджетная политика в области расходов**

 Бюджетная политика в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.
Основные усилия в отраслях социальной сферы будут направлены:
по вопросам внутренней политики – на поддержание общественно-политической стабильности, взаимодействия с политическими партиями, общественными объединениями, средств массовой информации, развития местного самоуправления и других полномочий, в соответствии с федеральным законодательством и принятыми нормативными правовыми актами ХМАО-Югры:
- в сфере физической культуры, спорта на развитие физической культуры и массового спорта в поселении на обеспечение доступности занятий спортом для всех слоев населения.
 Основными приоритетами бюджетных расходов на 2021 год и дальнейшую перспективу будет обеспечение в рамках законодательно установленных полномочий:
- достижения целевых показателей, утвержденных муниципальными программами сельского поселения Русскинская, планами мероприятий («дорожными картами») по развитию соответствующих разделов бюджета, в том числе по поэтапному повышению заработной платы отдельных категорий работников учреждений бюджетной сферы. Меры по развитию социальной сферы не должны сводиться к механическому наращиванию расходов. Необходимо внедрение новых механизмов оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, повышение их доступности и качества.
 Основные усилия в сфере физической культуры и спорта будут направлены на организацию физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий в выездных соревнований.
Основными целями бюджетной политики в 2021-2023 годах являются:
- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;
- исполнение расходов муниципального дорожного фонда сельского поселения Русскинская;
- использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов, в том числе:
- проведение инвентаризации и оптимизации расходных обязательств;
- обеспечение эффективного функционирования конкурсной системы поставки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд сельского поселения Русскинская, обязательность конкурсного размещения всех муниципальных контрактов на поставку товаров, производство работ, оказание услуг за счет средств бюджета;
- проведение мероприятий по энергосбережению, установление приборов учета тепла на объектах подведомственных учреждений;
- открытость (прозрачность) бюджета и бюджетного процесса сельского поселения Русскинская с регулярным размещением в сети Интернет информации для населения о планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.
 Приоритетным направлением развития сельского поселения Русскинская на 2021 - 2023 годы остается дальнейшее развитие дорожной инфраструктуры, сохранение и повышение транспортно-эксплуатационного состояния сети автодорог общего пользования за счет своевременного проведения комплекса работ по содержанию и ремонту дорог, обеспечивающее безопасные перевозки грузов и пассажиров, улучшение экологической обстановки, а также сохранение и поддержание достигнутого уровня автомобильных дорог. Для качественного достижения указанных целей из дорожного фонда будут выделены бюджетные ассигнования, которые будут направлены на проектирование, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения. Направление средств на ремонт дорожной сети позволит обеспечить надлежащее транспортно-эксплуатационное состояние дорожной сети, снизить уровень аварийности на автомобильных дорогах.
 В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям:
 1. Минимизация бюджетных расходов. В целях обеспечения сбалансированности бюджета поселения, стабильности и устойчивости выполнения действующих расходных обязательств возникает необходимость ограничения размера бюджетного дефицита. Снижение доходов бюджета поселения и необходимость соблюдения объективно обусловленных ограничений размера дефицита бюджета поселения определяют потребность перехода к режиму жесткой экономии средств бюджета поселения.
При этом приоритетами в расходовании средств бюджета поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов становятся:
- обеспечение своевременности и полноты выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы;
- концентрация ресурсов на решении вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной инфраструктуры.
 2. Обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета поселения. В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств с доходными возможностями бюджета поселения придется отказаться от необязательных в текущей ситуации затрат. При этом режим жесткой экономии бюджетных средств следует обеспечить не только за счет прямого сокращения непервоочередных и неприоритетных расходов, но и за счет повышения эффективности использования средств бюджета поселения, а также за счет концентрации бюджетных ресурсов на решение вопросов местного значения. В связи с этим необходимо в короткий срок провести инвентаризацию расходных обязательств, пересмотрев сроки их реализации и объемы финансового обеспечения, а также отказаться от реализации задач, не носящих первоочередной характер. В первую очередь требуется привести в соответствие с реальными возможностями бюджета поселения муниципальные программы. Следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств. Принятие расходных обязательств должно осуществляться только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности. При этом в целях предотвращения постоянного роста расходов бюджета поселения увеличение или принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.
 3. Повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ). Несмотря на режим жесткой экономии средств бюджета поселения, необходимо обеспечить кардинальное повышение качества предоставления гражданам муниципальных услуг (выполнения работ), в первую очередь, за счет применения современных методов предоставления муниципальных услуг (выполнения работ). Одновременно следует продолжить работу по стандартизации и регламентации муниципальных услуг, использованию нормативов финансовых затрат.
 4. Совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования. Требуется также и дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности реализации муниципальных программ, обеспечивающей контроль за соответствием показателей муниципальных программ и итогов их выполнения, а также применение результатов указанной оценки для корректировки или досрочного прекращения реализации неэффективных и нерезультативных муниципальных программ.
 5. Совершенствование управления исполнением бюджета поселения.
Управление исполнением бюджета поселения должно способствовать повышению эффективности расходования средств бюджета поселения и обеспечивать ритмичность и сбалансированность финансовых потоков.
В целях обеспечения ритмичности исполнения бюджета поселения все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. В частности, главные распорядители средств бюджета поселения при исполнении бюджета поселения должны обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, обеспечивающих осуществление расходов бюджета поселения. Необходимо более ответственно подходить и к принятию бюджетных обязательств.

Бухгалтер Т.Н. Мартынеску