|  |
| --- |
| Аналитическая справка о результатах оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности налоговых льгот за 2017 год  сельского поселения Русскинская (от 27.09.2018 года) В целях повышения эффективности управления бюджетными средствами в сельском поселении Русскинская проведена оценка бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставленных налоговых льгот по местным налогам.  Оценка бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставляемых налоговых льгот осуществляется в соответствии с постановлением администрации сельского поселения Русскинская от 22.04.2013 года №40 «Об утверждении порядка проведения ежегодной оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам, подлежащим зачислению в бюджет сельского поселения Русскинская» для каждой категории налогоплательщиков по:  - налогу на имущество физических лиц;  - земельному налогу.  Сведения о видах налоговых льгот по местным налогам в соответствии с решениями, принятыми органом местного самоуправления сельское поселение Русскинская, приведены в приложении к аналитической справке.  Оценка эффективности предоставления налоговых льгот проводилась на основании:  - данных Отчёта о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2017 год по форме 5-МН, предоставленного инспекции ФНС России по Сургутскому району;  - сведений налогового органа в части предоставленных в 2017 году налоговых льгот по земельному налогу в разрезе видов экономической деятельности и в разрезе организационно правой - формы налогоплательщиков - юридических лиц, воспользовавшихся налоговой льготой в 2017 году.  - сведений налогового органа в части предоставленных в 2017 году налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц в разрезе видов налоговых льгот налогоплательщиков - физических лиц, воспользовавшихся налоговой льготой в 2017 году.  Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется по следующим критериям:  - бюджетная эффективность налоговых льгот;  - экономическая эффективность налоговых льгот;  - социальная эффективность налоговых льгот.  Налог на имущество физических лиц  Согласно пункту 3 решения Совета депутатов сельского поселения Русскинская от 14.11.2014 №69 "О налоге на имущество физических лиц" на территории сельского поселения Русскинская установлено право на налоговую льготу в части квартир, комнат и жилых домов дополнительно к льготам, предусмотренным статьёй 407 Налогового кодекса Российской Федерации, следующим категориям налогоплательщиков:  - представители коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы), проживающие в районах традиционного проживания малочисленных народов Севера;  - несовершеннолетние лица.  В 2017 году в бюджет сельского поселения Русскинская налога на имущество физических лиц, взимаемого по ставкам, применяемым к объектам налогообложения расположенным в границах сельских поселений, поступило в сумме 68,8 тыс. рублей, что составило 1,6% от суммы налоговых доходов бюджета сельского поселения Русскинская. Количество налогоплательщиков налога на имущество физических лиц, учтённых в базе данных налогового органа – 466, количество налогоплательщиков которым исчислен налог и не представлены налоговые льготы – 356. По итогам 2017 года правом на освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц в части льгот, установленных представительным органом сельского поселения Русскинская воспользовался 91 налогоплательщик, сумма предоставленных налоговых льгот составила 38,0 тыс. рублей, в том числе по видам налоговых льгот:  - представители коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы), проживающие в районах традиционного проживания малочисленных народов Севера в сумме 15,0 тыс. рублей.  - несовершеннолетние лица в сумме 23,0 тыс. рублей.  Согласно пункту 8 постановления администрации сельского поселения Русскинская от 22.04.2013 года №40, бюджетная и экономическая эффективность для налогоплательщиков физических лиц, не являющимися предпринимателями без образования юридического лица не определяется, социальная эффективность налоговых льгот для налогоплательщиков физических лиц принимается равной размеру предоставленных налоговых льгот.  Учитывая, что установленные решением представительного органа муниципального образования сельского поселения Русскинская налоговые льготы по земельному налогу для физических лиц имеют социальную направленность, и социальная эффективность от пользования льготой физическими лицами может иметь только положительный результат, данные льготы предполагается сохранить и в дальнейшем.  Земельный налог  Решением Совета депутатов сельского поселения Русскинская от 24.09.2013 №7 «О земельном налоге» (с изменениями от 14.11.2014 №70, от 25.03.2015 №83) (далее - Решение Совета депутатов сельского поселения Русскинская от 24.09.2013 №7) освобождены от уплаты налога в размере 100 %:  - Организации – в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в сфере здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и социальной политики;  - Органы местного самоуправления поселения - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций;  - Организации, осуществляющие организацию строительства, капитального ремонта и реконструкции объектов капитального строительства, финансируемые за счет бюджета Сургутского района и (или) бюджета сельского поселения Русскинская;  - Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны;  - Пенсионеры по возрасту, пенсионеры по инвалидности – по одному объекту земельной собственности.  В 2017 году в бюджет поселения земельного налога поступило в сумме 199,7 тыс. рублей, что составило 4,6% от суммы налоговых доходов бюджета сельского поселения Русскинская.  Сумма предоставленных налоговых льгот по земельному налогу, установленных нормативным актом представительного органа муниципального образования сельского поселения Русскинская, в 2017 году составила 551,0 тыс. рублей, в том числе по юридическим лицам 551,0 тыс. рублей, по физическим лицам 0,0 тыс. рублей.  Количество налогоплательщиков земельного налога - юридических лиц, учтённых в базе данных налогового органа 14. Правом применения льготного налогообложения в 2017 году воспользовались 4 налогоплательщика - бюджетные учреждения, финансируемые из бюджета сельского поселения, в том числе организации:  - осуществляющие организацию строительства, капитального ремонта и реконструкции объектов капитального строительства, финансируемые за счет бюджета Сургутского района и (или) бюджета сельского поселения Русскинская -1 налогоплательщик.  - в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в сфере образования - 2 налогоплательщика, культуры -1 налогоплательщик.  Учитывая, что данные организации финансируется за счет средств местного бюджета и обеспечивают выполнение возложенных на них функциональных задач в интересах населения сельского поселения, бюджетная эффективность от предоставления налоговых льгот является положительной, так как является разновидностью бюджетного финансирования, поступающего в распоряжение налогоплательщика в ускоренном и упрощенном порядке. Следовательно, бюджетная эффективность от предоставления налоговых льгот здесь проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование выполнения социальных задач, сокращении встречных финансовых потоков.  При этом налоговая льгота, установлена для организаций, осуществляющих деятельность в сфере здравоохранения, финансирование которых не осуществляется за счёт средств местного бюджета, и предоставление данной налоговой льготы влечёт снижение доходов в бюджет поселения. В связи с этим предлагается отменить налоговую льготу для организаций - в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в сфере здравоохранения, что позволит исключить потери бюджета поселения.  Сумма налоговых льгот по земельному налогу по физическим лицам составила 0,0 тыс. рулей. По итогам 2017 года правом на освобождение от уплаты земельного налога никто из налогоплательщиков не воспользовался.  Федеральным законом от 28.12.2017 № 436-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» начиная с налогового периода 2017 года в части земельного налога льготная категория налогоплательщиков дополнена пенсионерами, получающими пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание. Преференция предоставляется в виде налогового вычета по земельному налогу на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров (подпункт 8 пункта 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации). В тоже время согласно подпункту 5.5 пункта 5 решения Совета депутатов сельского поселения Русскинская от 24.09.2013 №7, начиная с налогового периода 2014 года категория налогоплательщиков - пенсионеры освобождены от уплаты налога в размере 100%. Согласно данных отчёта о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2017 год по форме 5-МН сумма налоговой льготы по земельному налогу, установленной подпунктом 5.5 пункта 5 решения Совета депутатов сельского поселения Русскинская от 24.09.2013 №7 составила 0,0 тыс. рублей.  Таким образом, в части земельных участков, расположенных на территории сельского поселения Русскинская, для категории налогоплательщиков – пенсионеры за налоговый период 2017 года действуют налоговые преференции, установленные на местном и федеральном уровнях. Учитывая, что федеральным законодательством для данной категории налогоплательщиков начиная с налогового периода 2017 года предусмотрена мера социальной поддержки в виде установления налогового вычета, предлагается отменить налоговую льготу, установленную подпунктом 5.5 пункта 5 решения Совета депутатов сельского поселения Русскинская от 24.09.2013 №7, что позволит исключить потери бюджета поселения.  Льготы, предоставляемые физическим лицам, рассматриваются как форма социальной поддержки, имеют исключительно социальный эффект.  Согласно пункту 8 постановления администрации сельского поселения Русскинская от 22.04.2013 года №40, бюджетная и экономическая эффективность для налогоплательщиков физических лиц, не являющимися предпринимателями без образования юридического лица не определяется, социальная эффективность налоговых льгот для налогоплательщиков физических лиц принимается равной размеру предоставленных налоговых льгот.  На основании результатов оценки эффективности налоговых льгот за 2017 год предлагается на территории сельского поселения Русскинская сохранить действующие условия льготного налогообложения, за исключением налоговых льгот по земельному налогу, установленных для:  - организаций - в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в сфере здравоохранения;  - категории налогоплательщиков пенсионеры.  Предлагается отменить данные налоговые льготы, внести соответствующие изменения в решение Совета депутатов сельского поселения Русскинская от 24.09.2013 №7.  Глава сп Русскинская А.Н. Соболев  Бухгалтер Т.Н. Мартынеску  Исполнитель : Мартынеску Т.Н.  8-3462-737025 |