

Муниципальная служба: правовые вопросы

№ 1
2022

Научно-практический журнал

Зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охраны культурного наследия. Рег. ПИ № ФС77-38318 от 10 декабря 2009 г. Журнал издается с 2007 г.

Учредитель: Издательская группа «Юрист»

Периодичность — 4 номера в год

Главный редактор:
Мигущенко О.Н., д.ю.н., доцент

Редакционный совет:

Биеменов Н.А., начальник Костанайской академии МВД Республики Казахстан имени Ширакбека Кабылбаева, доктор юридических наук, доцент (Республика Казахстан, г. Астана);
Бублик В.А., д.ю.н., профессор (Россия, г. Екатеринбург);
Керезбеков К.К., председатель комитета по конституционному законодательству, гос. устройству, судебно-правовым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша КР, д.ю.н., профессор, заслуженный юрист Кыргызской Республики (Кыргызская Республика, г. Бишкек);
Кропачев Н.М., д.ю.н., профессор (Россия, г. Санкт-Петербург);
Москалькова Т.Н., д.ю.н., д.ф.н., профессор (Россия, г. Москва);
Попондопуло В.Ф., д.ю.н., профессор (Россия, г. Санкт-Петербург);
Пуделька Й., судья, директор правовой программы GIZ в Центральной Азии (Германия, г. Берлин);
Сайфиддинов А.А., к.ю.н., директор общественной организации «Фонд Евразия Центральной Азии — Таджикистан» — Таджикистан (Таджикистан, г. Душанбе);
Сальников В.П., д.ю.н., профессор (Россия, г. Санкт-Петербург);
Сафонов А.А., д.ю.н., профессор (Россия, г. Москва);
Степкин С.П., и.о. начальника Управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, член Комиссии Ассоциации юристов России по юридическому образованию, к.ю.н., доцент (Россия, г. Москва);
Чечере А.М., профессор муниципального права юридического факультета университета Федерико II, г. Неаполь (Италия);
Ярков В.В., д.ю.н., профессор (Россия, г. Екатеринбург)

Редакционная коллегия:

Вербина О.Л., к.и.н., доцент (Россия, г. Курск);
Маслакова Е.А., к.ю.н., доцент (Россия, г. Орел)

Главный редактор ИГ «Юрист»:

Гриб В.В., чл.-корр. РАО,
заслуженный юрист РФ, д.ю.н., профессор

Заместители главного редактора ИГ «Юрист»:

Бабкин А.И., **Белых В.С.**, **Ренов Э.Н.**,
Платонова О.Ф., **Трунцевский Ю.В.**

Научное редактирование и корректура:

Швечкова О.А., к.ю.н.

Плата с авторов за публикацию статей не взимается.

Адрес редакции / издательства:

115035, г. Москва, Космодамианская наб., д. 26/55, стр. 7
Тел.: (495) 953-91-08
E-mail: avtor@lawinfo.ru
www.lawinfo.ru

Журнал включен в базу данных Российского индекса научного цитирования (РИНЦ) **eLIBRARY.RU**

Центр редакционной подписки:

Тел.: (495) 617-18-88 (многоканальный)

Подписные индексы:

Почта России. Электронный каталог — П1717.

Номер подписан в печать: 21.02.2022.

Дата выхода в свет: 03.03.2022.

Тираж 1000 экз.

Цена свободная.

Отпечатано в ООО «Национальная полиграфическая группа».

248031, г. Калуга, ул. Светлая, д. 2

Тел.: (4842) 70-03-37

СОДЕРЖАНИЕ

ОРГАНИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Мигущенко О.Н. Единая система публичной власти как фактор национальной безопасности Российской Федерации 3

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Колесников А.В. Современная парадигма согласования должностных лиц местного самоуправления с органами государственной власти 8

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Качалов В.В. Образование муниципальных служащих в условиях реализации концепции lifelong learning 12

Лихачев С.В., Ракша Н.С. Проблемные аспекты усовершенствования муниципальной службы в Российской Федерации 16

Жестеров П.В. Влияние цифровой трансформации на уголовную репрессию 21

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Кузнецов А.С., Вербина О.А. Публично-правовая ответственность должностных лиц в процедуре восстановления платежеспособности муниципального образования 25

Положение о Всероссийском конкурсе на лучшую научную статью в журнал «Муниципальная служба: правовые вопросы» 29

Журнал рекомендован Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для публикаций основных результатов диссертаций на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук.

Публикуемые статьи выражают мнения их авторов, которые могут не совпадать с точкой зрения редакции журнала. Полная или частичная перепечатка авторских материалов без письменного разрешения редакции или авторов статей преследуется по закону.

ПОЛОЖЕНИЕ

о Всероссийском конкурсе на лучшую научную статью в журнал «Муниципальная служба: правовые вопросы»

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящее Положение регламентирует порядок проведения Всероссийского конкурса на лучшую научную статью в журнал «Муниципальная служба: правовые вопросы» (далее — Конкурс).

1.2. Информация о журнале «Муниципальная служба: правовые вопросы» размещена на сайтах:

<http://lawinfo.ru/catalog/magazines/municipalnaya-služba-pravovye-voprosy/> — страница на сайте Издательской группы «Юрист»

<http://lawinfo.ru/for-authors/rules/> — требования к материалам

<http://lawinfo.ru/for-authors/6481/> — порядок рецензирования

<http://elibrary.ru/contents.asp?id=36965606> — страница в РИНЦ

2. ОРГАНИЗАТОРЫ

Организаторами Конкурса выступают:

2.1. Редакция журнала «Муниципальная служба: правовые вопросы» Издательской группы «Юрист» (далее — ИГ «Юрист»);

2.2. Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления;

2.3. Общероссийский конгресс муниципальных образований;

2.4. Общенациональная ассоциация территориального общественного самоуправления;

2.5. Общероссийская общественная организация «Всероссийский совет местного самоуправления»;

2.6. Ассоциация малых и средних городов России;

2.7. Ассоциация «Совет муниципальных образований Курской области»;

2.8. Курский государственный университет.

3. ЦЕЛИ КОНКУРСА

Конкурс проводится с целью совершенствования муниципально-правовой доктрины, укрепления связи науки и практики в стратегическом развитии муниципальных образований и укрепления межмуниципального сотрудничества.

Реализация указанной цели осуществляется через решение следующих задач:

3.1. выявление успешных практик управления муниципальными образованиями, решения вопросов местного значения;

3.2. распространение инновационного опыта муниципального управления, презентации достижений в развитии муниципальных образований;

3.3. стимулирование аналитической деятельности органов местного самоуправления. Выработка предложений по совершенствованию действующего законодательства;

3.4. совершенствование организации публичной власти в субъектах Российской Федерации;

3.5. развитие научно-исследовательской работы практических и научных работников, а также учащейся молодежи по теме муниципальной службы;

3.6. укрепление взаимодействия на международном уровне муниципальных образований и общественных объединений граждан, а также дальнейшего расширения доступности информации о деятельности муниципальных служащих;

3.7. совершенствование работы по профилактике терроризма и экстремизма;

3.8. дальнейшая разработка мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

3.9. формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению и повышению антикоррупционного правосознания служащих муниципальных образований, работников предприятий и организаций независимо от их формы собственности, а также граждан;

3.10. совершенствование иных общественных отношений, способствующих развитию местного самоуправления.

4. УЧАСТНИКИ КОНКУРСА

4.1. Участниками Конкурса являются студенты (специалитет, бакалавриат и магистратура), аспиранты, адъюнкты, преподаватели вузов, практические работники муниципальных образований и все интересующиеся проблемами развития местного самоуправления.

4.2. Участие в Конкурсе является бесплатным. В ходе проведения Конкурса с участников не могут взиматься какие-либо сборы в денежном или натуральном выражении.

4.3. Язык конкурса русский.

4.4. Конкурс проводится отдельно в следующих группах:

Первая группа — студенты, аспиранты, адъюнкты;

Вторая группа — профессорско-преподавательский состав учебных заведений;

Третья группа — практические работники муниципальных образований и все интересующиеся проблемами развития местного самоуправления.

5. ТРЕБОВАНИЯ К КОНКУРСНЫМ РАБОТАМ

5.1. На Конкурс представляются самостоятельно выполненные научные работы (по научным специальностям: 12.00.01 — Теория и история государства и права; история учений о праве и государстве (юридические науки); 12.00.02 — Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право (юридические науки); 12.00.03 — Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право (юридические науки); 12.00.08 — Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право (юридические науки); 12.00.11 — Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность (юридические науки); 12.00.15 — Гражданский процесс; арбитражный процесс (юридические науки), раскрывающие вопросы становления, функционирования и развития институтов местного самоуправления в России и зарубежных странах в соответствии с п. 3 настоящего Положения.

5.2. Конкурсные материалы включают в себя:

1. Заявку (Приложение № 1).

2. Конкурсную работу, включающую в себя:

— титульный лист (Приложение № 2);

— текст научной статьи.

5.3. Материалы представляются в электронном виде (в формате Word 7.0 или поздней версии) на электронный адрес объединенной редакции ИГ «Юрист»: avtor@lawinfo.ru (текст — через 1,5 интервала, кегль шрифта — 14, с подписью автора на последней странице; сноски сквозные, в конце статьи, обозначения арабскими цифрами). Объем материала не должен превышать 10 страниц.

5.4. Конкурсная статья должна содержать следующие элементы, оформленные в соответствии с требованиями журнала:

a) индекс УДК и ББК (присваивается в соответствии с классификатором);

b) название статьи на русском и английском языках;

c) сведения об авторе: фамилия, имя, отчество, должность, место работы, ученая степень, ученое звание на русском и английском языках;

d) аннотацию к статье на русском и английском языках;

e) ключевые слова из текста статьи (4–6 слов или словосочетаний) на русском и английском языках;

f) служебный адрес либо адрес электронной почты для опубликования в журнале;

g) сноски автоматические, подстрочные. Нумерация сносок сквозная. Знак препинания после знака сноски. 12-й кегль. Через 1 интервал. Без отступа.

Кроме того, автор представляет только на русском языке пристатейный библиографический список (этот список составляется в алфавитном порядке из названий источников, приведенных в подстрочных сносках по тексту статьи).

5.5. Статьи студентов, аспирантов и адъюнктов дополнительно подписываются научным руководителем / консультантом.

5.6. Уровень заимствования — не более 20%, цитирования — не более 20%.

5.7. Работы, оформленные с нарушением требований настоящего Положения, по решению организационного комитета к Конкурсу не допускаются.

5.8. В Конкурсе не могут участвовать уже опубликованные статьи или статьи, направленные в иные издания.

6. ПОРЯДОК И СРОКИ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА

6.1. Объединенная редакция Издательской группы «Юрист» обеспечивает рекламу Конкурса в профильных изданиях.

6.2. Курский государственный университет направляет приглашения на участие в Конкурсе во все высшие учебные заведения России, которые имеют учебные структурные единицы, осуществляющие подготовку по направлению «Юриспруденция», готовит дипломы победителей и сертификаты участников Конкурса.

6.3. Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления, Общероссийский конгресс муниципальных образований, Общероссийская общественная организация «Всероссийский совет местного самоуправления», Ассоциация малых и средних городов России, Ассоциация «Совет муниципальных образований Курской области» размещают сообщение о Конкурсе на имеющихся информационных площадках, направляют информацию о Конкурсе в муниципальные образования Российской Федерации. Могут выступать с инициативой о поощрении победителей и организаторов Конкурса.

6.4. Конкурс проводится в заочной форме.

6.5. Работы направляются в объединенную редакцию Издательской группы «Юрист» до 30 сентября 2022 г. по адресу: 115035, г. Москва, Космодамианская наб., д. 26/55, стр. 7 или по e-mail: avtor@lawinfo.ru. В случае направления материалов по электронной почте все листы, содержащие подписи, необходимо отсканировать в формате хранения электронных документов PDF. Конкурсные материалы необходимо направлять с пометкой «на конкурс МСПВ»

6.6. Подведение итогов Конкурса состоится 28 октября 2022 г. на базе юридического факультета Курского государственного университета.

6.7. Награждение участников будет осуществляться представителями Издательской группы «Юрист», Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления, Общероссийского Конгресса муниципальных образований, Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления, Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления», Ассоциации малых и средних городов России, Ассоциации «Совет муниципальных образований Курской области» и Курского государственного университета. Мероприятия по награждению участников Конкурса пройдут в здании юридического факультета Курского государственного университета по адресу: 305000, г. Курск, ул. Радищева, 29. Телефон для справок: 8 (4712) 52-05-80.

7. ПОРЯДОК ОЦЕНКИ КОНКУРСНЫХ РАБОТ

7.1. Конкурсные работы оценивает жюри Конкурса.

7.2. Конкурсная работа должна представлять собой актуальное исследование по тематике Конкурса, содержать обоснованные выводы по существу исследуемой проблемы, предложения по совершенствованию правоприменительной практики или законодательства.

7.3. Основными критериями оценки конкурсных работ являются:

- соответствие содержания конкурсной работы выбранной теме;
- наличие актуальности, целей и задач исследования;
- наличие элементов научной новизны;
- научный стиль изложения, последовательность в аргументации, самостоятельность мышления, грамотность;
- уровень знакомства с современным состоянием проблемы;
- уровень знакомства с материалами по проблеме, опубликованными в журнале «Муниципальная служба: правовые вопросы» или иных журналах ИГ «Юрист»;
- наличие источниковедческого анализа в конкурсной работе;
- возможность практического применения;
- соответствие содержания работы тематике Конкурса, самостоятельный характер работы, соблюдение требований оформления конкурсной работы.

7.4. В случае если две или более конкурсные работы получили равные оценки, применяются дополнительные критерии для определения призеров Конкурса: данные системы «Антиплагиат» (<https://rane.antiplagiat.ru>), качество оформления работы, использованные источники.

7.5. По результатам экспертизы и оценки конкурсная комиссия подводит итоги Конкурса и открытым голосованием определяет победителей Конкурса, исходя из количества присуждаемых премий в каждой номинации Конкурса. Заседание конкурсной комиссии считается правомочным, если на нем присутствует простое большинство ее членов.

Решение конкурсной комиссии принимается простым большинством голосов от числа ее членов, присутствующих на заседании, и оформляется протоколом. При равенстве голосов голос председателя конкурсной комиссии является решающим.

8. ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ КОНКУРСА

8.1. По итогам Конкурса комиссия, в которую могут входить члены оргкомитета и члены жюри, выявляет три статьи (1-е, 2-е и 3-е место) в каждой из трех групп, всего 9 статей.

8.2. Информация об итогах Конкурса и статьи победителей будут опубликованы в журнале «Муниципальная служба: правовые вопросы», № 4 за 2022 г. Дополнительно результаты Конкурса с именами победителей будут опубликованы на сайте ИГ «Юрист».

8.3. Статьи участников Конкурса, не вошедших в состав победителей Конкурса, но соответствующие общим требованиям оформления статей и иных материалов, направляемых для опубликования в журналах Издательской группы «Юрист», могут быть опубликованы в последующих номерах журнала.

8.4. Всем участникам Конкурса по их письменной просьбе выдается сертификат участника.

9. НАГРАЖДЕНИЕ ПОБЕДИТЕЛЕЙ

9.1. Победители Конкурса в каждой группе получают дипломы. Диплом заверяется гербовой печатью Курского государственного университета. Конкурсантам, которые не смогли прибыть на церемонию вручения дипломов, направляются электронные варианты дипломов.

9.2. Победители Конкурса в каждой группе получают право на публикацию научной статьи по теме конкурсной работы во всероссийском научном журнале «Муниципальная служба: правовые вопросы» (оформленной в соответствии с требованиями издания). Журнал рекомендован Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки РФ для публикаций основных результатов диссертаций на соискание ученой степени кандидата и доктора наук.

9.3. Авторы трех статей, занявших первые места в своей группе, получают право на бесплатную годовую подписку на любой журнал Издательской группы «Юрист». В случае если статья, занявшая первое место, была написана двумя и более авторами, то независимо от количества авторов они получают право на одну годовую подписку.

ЗАЯВКА
на участие во Всероссийском конкурсе на лучшую научную статью
в журнал «Муниципальная служба: правовые вопросы»

ФИО(полностью) _____

Место работы (муниципальное образование, вуз, должность, ученая степень, ученое звание) _____

Тема конкурсной работы: _____

Адрес (домашний, служебный): _____

Телефон _____

e-mail: _____

Настоящей заявкой я даю свое согласие объединенной редакции Издательской группы «Юрист», организационному комитету и жюри Конкурса на лучшую научную статью в журнал «Муниципальная служба: правовые вопросы» на обработку моих персональных данных в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О персональных данных».

Даю согласие на публикацию моей статьи в журналах Издательской группы «Юрист», с редакционной политикой Издательской группы «Юрист», указанной на сайте <http://lawinfo.ru/for-authors/policy/>, ознакомлен и с условиями согласен.

С Положением о Всероссийском конкурсе на лучшую научную статью в журнал «Муниципальная служба: правовые вопросы» ознакомлен, с условиями конкурса согласен.

Статья, представленная на Конкурс, не была опубликована и не направлена для рассмотрения и публикации в другое издание.

Дата _____ Подпись _____

ВСЕРОССИЙСКИЙ КОНКУРС НА ЛУЧШУЮ НАУЧНУЮ СТАТЬЮ
В ЖУРНАЛ «МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА: ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ»

Конкурсная работа
на тему:

« _____ »

Выполнил(а):

 (Ф.И.О., место работы, учебы)
 _____ (подпись)

Научный руководитель (консультант)¹

 (Ф.И.О., место работы)
 _____ (подпись)

Город, 2022

¹ Для работ студентов, магистрантов и аспирантов.