Аналитическая записка

к сводному отчету об оценке налоговых расходов

сельского поселения Русскинская

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

за 2022 год

Оценка проведена в соответствии с порядком, утверждённым постановлением администрации сельского поселения Русскинская от 14.09.2021 г. № 144 «О порядке оценки налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Русскинская.

Оценка налоговых расходов проведена в целях повышения эффективности управления бюджетными средствами сельского поселения Русскинская в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых льгот (преференций), рационального использования инструментов налогового стимулирования.

Оценка проведена на основании перечня налоговых расходов на 2022 год (<https://russadm.ru/2023/01/19899/>), в котором определена принадлежность каждого налогового расхода направлениям и целям социально-экономической политики сельского поселения Русскинская, стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, утверждённой решением Думы Сургутского района от 17.12.2018 № 591. Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории (стимулирующие, социальные, технические), а также кураторы налоговых расходов.

Перечень содержит 12 налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами и иными преференциями по налогам, установленным решениями Совета депутатов сельского поселения Русскинская:

от 24.09.2013 № 7 «О земельном налоге»

от 29.06.2020 № 61 «О налоге на имущество физических лиц».

Оценка объёмов налоговых расходов проведена администрацией сельского поселения Русскинская на основании информации Межрайонной ИФНС России № 11 по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре о фискальных характеристиках налоговых расходов, включённых в перечень.

Общая сумма налоговых расходов за 2022 год

в разрезе видов налогов и типов налоговых расходов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателей | 2022 год | |
| Количество налоговых расходов (ед.) | Сумма  (тыс. руб.) |
| **1.** | **Всего налоговые расходы, в виде налоговых льгот, пониженных ставок, установленных решениями сельского поселения Русскинская о местных налогах, из них:** | **12** | **487,0** |
|  | Стимулирующие налоговые расходы  (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития сельского поселения Русскинская, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 3 | 0,0 |
|  | Социальные налоговые расходы  (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития сельского поселения Русскинская, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 6 | 90,0 |
|  | Технические налоговые расходы  (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития сельского поселения Русскинская, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 3 | 397,0 |
| **1.1.** | **Налоговые расходы, установленные решением Совета депутатов сельского поселения Русскинская от 24.09.2013 № 7 «О земельном налоге», из них:** | **10** | **399,0** |
|  | Стимулирующие налоговые расходы  (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития сельского поселения Русскинская, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 3 | 0,0 |
|  | Социальные налоговые расходы  (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития сельского поселения Русскинская, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 4 | 2,0 |
|  | Технические налоговые расходы  (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития сельского поселения Русскинская, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 3 | 397,0 |
| **1.2.** | **Налоговые расходы, установленные решением Совета депутатов сельского поселения Русскинская от 29.06.2020 № 61 «О налоге на имущество физических лиц», из них:** | **2** | **88,0** |
|  | Социальные налоговые расходы  (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития сельского поселения Русскинская, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 2 | 88,0 |

Оценка эффективности действующих налоговых расходовпроведена отдельно по каждому налоговому расходу, соответствующему целям социально- экономической политики сельского поселения Русскинская.

Оценка эффективности налоговых расходов

по налогу на имущество физических лиц

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Русскинская от 29.06.2020 №61 «О налоге на имущество физических лиц» налоговые расходы предоставлены в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат дополнительно к льготам, предусмотренным статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации:

- представителям коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы), проживающих в районах традиционного проживания малочисленных народов Севера;

- несовершеннолетним лицам;

Воспользовались налоговыми расходами в 2022 году 227 налогоплательщиков.

Оценка эффективности проведена по 2 социальным налоговым расходам.

Социальные налоговые расходы, в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в размере 100% отдельных категорий граждан:

1. Представители коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы), проживающие в районах традиционного проживания малочисленных народов Севера. Объём налогового расхода – 58 тыс. рублей, воспользовались налоговыми расходами 133 налогоплательщиков.

2. Несовершеннолетние лица. Объём налогового расхода – 30 тыс. рублей, воспользовались налоговыми расходами 94 налогоплательщиков.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, действие 2 социальных налоговых расходов в 2022 году признано эффективным:

- соответствуют стратегической цели 3.2 «Обеспечение защиты экономических интересов граждан» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Русскинская, так как действие налоговых расходов способствуют созданию условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, поддержке уровня их материальной обеспеченности и социальной защищенности, росту уровня и качества жизни, путём повышения уровня доходов за счёт снижения налоговой нагрузки;

- уровень востребованности составил 100 %.

Освобождение от налогообложения физических лиц данных категории не носит экономического характера. По итогам оценки предлагается налоговые расходы признать эффективными и сохранить в последующие периоды.

Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Русскинская от 24.09.2013 № 7 «О земельном налоге» налоговые расходы предоставлены:

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100%: Организациям в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в сфере здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и социальной политики;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100%: Органам местного самоуправления поселения в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций.;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% организациям, осуществляющим организацию строительства, капитального ремонта и реконструкцию объектов капитального строительства, финансируемые за счет бюджета Сургутского района и (или) бюджета сельского поселения Русскинская.

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100%: Пенсионерам по возрасту, пенсионерам по инвалидности - по одному объекту земельной собственности;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% организаций, впервые зарегистрированных после 01 января 2019 года на территории сельского поселения Русскинская, в отношении земельных участков, подлежащих налогообложению по налоговой ставке, по налоговой ставке - 1,5%;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% социально ориентированным некоммерческим организациям, в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления на территории сельского поселения Русскинская в соответствии с учредительными документами видов деятельности, предусмотренных пунктом 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% субъектам малого и среднего предпринимательства, имеющие статус социального предприятия, в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления деятельности на территории сельского поселения Русскинская;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога организациям в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, льготы по земельному налогу в размере 50%, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, 30%, с момента ввода в эксплуатацию, но не более 3-х лет.

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 50% аккредитованным организациям, осуществляющим деятельность в сфере информационно-коммуникационных технологий, в отношении земельных участков, используемых для размещения объектов связи и центров обработки данных, на период с 01 января 2022 года по 31 декабря 2024 года.

Налоговая льгота предоставляется при условии, что доля выручки и доходов от внереализационных операций налогоплательщика в связи с осуществлением деятельности в сфере информационно-коммуникационных технологий, составляет не менее 70 процентов от всей выручки и доходов от внереализационных операций налогоплательщика.

Воспользовались налоговыми расходами в 2022 году 9 налогоплательщиков.

Оценка эффективности проведена по 10 налоговым расходам (~~4~~ социальным, 3 техническим, 3 стимулирующим).

Социальные налоговые расходы:

1) Освобождение от уплаты налога в размере 100% ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны. Объём налоговых расходов – 0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговыми расходами.

Действие социального налогового расхода в 2022 году признано эффективным, так как соответствуют стратегической цели 3.2 «Обеспечение защиты экономических интересов граждан» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Русскинская, так как действие налоговых расходов способствуют созданию условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, поддержке уровня их материальной обеспеченности и социальной защищенности, росту уровня и качества жизни, путём повышения уровня доходов за счёт снижения налоговой нагрузки.

Льготы, предоставляемые физическим лицам, рассматриваются как форма социальной поддержки, имеют исключительно социальный эффект. Освобождение от налогообложения физических лиц данных категории не носит экономического характера. По итогам оценки предлагается налоговые расходы сохранить, так как льгота соответствует цели социально - экономической политики сельского поселения Русскинская, предназначена для поддержки социально незащищенной категории граждан, может быть востребована в последующие периоды.

2) Освобождение от уплаты земельного налога в размере 100% пенсионеров по возрасту, пенсионеров по инвалидности - по одному объекту земельной собственности.

Воспользовались налоговым расходом 2 налогоплательщика. Объём налогового расхода – 2 тыс. рублей.

По итогу оценки налоговых расходов за налоговый период 2021 года действие налогового расхода признано не эффективным. Налоговая преференция отменена с 01.01.2023 года решением Совета депутатов сельского поселения Русскинская от 27.10.2022 № 150 «О внесении изменений в решение совета депутатов сельского поселения Русскинская от 24.09.2013 № 7 «О земельном налоге».

3) Освобождение от уплаты земельного налога в размере 100% социально ориентированных некоммерческих организацияй, в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления на территории сельского поселения Русскинская в соответствии с учредительными документами видов деятельности, предусмотренных пунктом 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

Объём налоговых расходов – 0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом.

Целесообразность и результативность налоговых расходов не определена в виду отсутствия востребованности и потерь бюджета сельского поселения Русскинская.

Действие налогового расхода выражается в поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, решению социальных задач, развитию гражданского общества на территории сельского поселения Русскинская, что соответствует стратегической цели 4.3: «Развитие гражданского и информационного общества» Стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года (решение Думы Сургутского района от 17.12.2018 № 591), целям социально-экономической политики сельского поселения Русскинская.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, а также возможной востребованности в последующие периоды налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

4) Освобождение от уплаты земельного налога в размере 100% субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия, в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления деятельности на территории сельского поселения Русскинская.

Объём налоговых расходов – 0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом.

Целесообразность и результативность налоговых расходов не определена в виду отсутствия востребованности и потерь бюджета сельского поселения Русскинская.

Действие налогового расхода выражается в поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия, по решению социальных задач, развитию гражданского общества на территории сельского поселения Русскинская, что соответствует стратегической цели 4.3: «Развитие гражданского и информационного общества» Стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года (решение Думы Сургутского района от 17.12.2018 № 591), целям социально-экономической политики сельского поселения Русскинская.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, а также возможной востребованности в последующие периоды налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

Технические налоговые расходы:

1. Освобождение от уплаты земельного налога в размере 100% органов местного самоуправления муниципального образования сельского поселения Русскинская и их отраслевых (функциональных) органов - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций. Объём налогового расхода – 0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом в виду отсутствия в собственности земельных участков, подлежащих налогообложению. Таким образом, налоговый расход не оказывает влияния на социально-экономическое развитие сельского поселения Русскинская из-за отсутствия налогоплательщиков данной категории.

Целесообразность и результативность налогового расхода не определена в виду отсутствия востребованности и потерь бюджета сельского поселения Русскинская.

Действие налогового расхода выражается в оптимизации расходов местного бюджета на уплату местных налогов, сокращении встречных финансовых потоков, а также способствует повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, что соответствует стратегической цели 3.3: «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Русскинская.

По итогам оценки куратором предлагается налоговый расход сохранить, так как льгота соответствует цели социально - экономической политики сельского поселения Русскинская по повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, может быть востребована в последующие периоды.

2. Освобождение от уплаты земельного налога в размере 100% организаций, осуществляющих организацию строительства, капитального ремонта и реконструкцию объектов капитального строительства, финансируемых за счёт бюджета Сургутского района и (или) бюджета сельского поселения Русскинская. Уровень востребованности налогового расхода составил 100%.

Действие налогового расхода выражается в оптимизации расходов местного бюджета на уплату местных налогов, сокращении встречных финансовых потоков, а также способствует повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, что соответствует стратегической цели 3.3: «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Русскинская.

Объём налогового расхода – 39 тыс. рублей, налоговым расходом воспользовался 1 налогоплательщик. Уровень востребованности налогового расхода составил 100%.

Действие налоговых расходов выражается в оптимизации расходов местного бюджета на уплату местных налогов, сокращении встречных финансовых потоков, а также способствует повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, что соответствует стратегической цели 3.3: «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Русскинская.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, налоговые расходы признаны эффективными, предлагается их сохранить в последующие периоды.

3. Освобождение от уплаты земельного налога в размере 100%:

3.1 Организаций в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в сфере, образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и социальной политики.

Объём налогового расхода – 356 тыс. рублей, налоговым расходом воспользовались 5 налогоплательщиков. Уровень востребованности налогового расхода составил 100%.

Действие налогового расхода выражается в оптимизации расходов местного бюджета на уплату местных налогов, сокращении встречных финансовых потоков, а также способствует повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, что соответствует стратегической цели 3.3: «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Русскинская.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, налоговые расходы признаны эффективными, предлагается их сохранить в последующие периоды.

3.2. Организаций в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в сфере здравоохранения. Объём налогового расхода – 2 тыс. рублей, налоговым расходом воспользовался 1 налогоплательщик.

По итогу оценки налоговых расходов за налоговый период 2021 года действие налогового расхода признано не эффективным. Налоговая преференция отменена с 01.01.2023 года решением Совета депутатов сельского поселения Русскинская от 27.10.2022 № 150 «О внесении изменений в решение совета депутатов сельского поселения Русскинская от 24.09.2013 № 7 «О земельном налоге».

Стимулирующие налоговые расходы:

1. Освобождение от уплаты земельного налога в размере 100% организаций, впервые зарегистрированных после 01 января 2019 года на территории сельского поселения Русскинская, в отношении земельных участков, подлежащих налогообложению по налоговой ставке - 1,5%. Налоговая льгота по уплате земельного налога предоставляется при условии исчисленного и уплаченного в бюджет сельского поселения Русскинская налоговым агентом налога на доходы физических лиц за налоговый период в сумме не менее 2,0 млн. рублей (далее - минимальная сумма налога), начиная с налогового периода 2019 года. На каждый последующий налоговый период минимальная сумма налога индексируется на коэффициент 1,05.

Размер налоговой льготы не может превышать 40% от суммы исчисленного и уплаченного в бюджет сельского поселения Русскинская налоговым агентом налога на доходы физических лиц за соответствующий налоговый период. Налоговая льгота предоставляется за три налоговых периода после регистрации организации на территории сельского поселения Русскинская.

Объём налогового расхода – 0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом.

Налоговый расход обеспечивает привлечение новых хозяйствующих субъектов, поддержку инвестиционной деятельности на территории сельского поселение Русскинская, что соответствует стратегической цели 3.3 «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года.

Бюджетная эффективность от предоставления данного налогового расхода выражается в обеспечении наращивания доходной базы бюджета района.

2. Освобождение от уплаты налога организаций в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, льготы по земельному налогу в размере 50%, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, 30%, с момента ввода в эксплуатацию, но не более 3-х лет.

Объём налогового расхода составил – 0,0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом.

Налоговый расход обеспечивает привлечение новых хозяйствующих субъектов, поддержку инвестиционной деятельности на территории сельского поселения Русскинская, что соответствует стратегической цели 3.1: «Конкурентоспособная и инновационная экономика» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Русскинская.

Бюджетная эффективность от предоставления данного налогового расхода выражается в развитии экономики сельского поселения Русскинская, характеризуется приростом инвестиций в основной капитал, что обеспечивает расширение рынка труда, увеличение отчислений в бюджетную систему, наращивание доходной базы бюджета сельского поселения Русскинская.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, а также возможной востребованности в последующие периоды налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

3. Освобождение от уплаты налога размере 50% аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в сфере информационно-коммуникационных технологий, в отношении земельных участков, используемых для размещения объектов связи и центров обработки данных, на период с 01 января 2022 года по 31 декабря 2024 года.

Налоговая льгота предоставляется при условии, что доля выручки и доходов от внереализационных операций налогоплательщика в связи с осуществлением деятельности в сфере информационно-коммуникационных технологий, составляет не менее 70 процентов от всей выручки и доходов от внереализационных операций налогоплательщика.

Объём налогового расхода составил – 0,0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом.

Действие налогового расхода выражается в поддержке организаций, осуществляющих деятельность в сфере информационно - коммуникационных технологий, способствует ускоренному развитию отрасли информационных технологий в Российской Федерации, на территории сельского поселения Русскинская, что соответствует стратегической цели 4.3: «Развитие гражданского и информационного общества» Стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года (решение Думы Сургутского района от 17.12.2018 № 591), целям социально-экономической политики сельского поселения Русскинская.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, а также возможной востребованности в последующие периоды налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов будут учтены при:

- формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Русскинская на очередной финансовый год и плановый период;

- формировании проектов решений Совета депутатов сельского поселения Русскинская о внесении изменений в решения Совета депутатов сельского поселения Русскинская о местных налогах в части установления налоговых льгот, преференций.

Сводный отчёт об оценке налоговых расходов за 2022 год представлен в приложении к настоящей аналитической записке.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Примечание:

Отклонение суммы налоговых расходов, отраженных в статистической отчетности налогового органа по форме № 5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» от данных, отраженных в аналитической записке к сводному отчету об оценке налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Русскинская за 2022 год, составило 8 тыс. рублей по налоговым расходам в виде установления налоговых льгот по земельному налогу. Отклонение обусловлено включением в отчет по форме № 5-МН (строка 1740 «Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот, установленных в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований») суммы федеральной налоговой льготы, установленной подпунктом 4 пункта 1 статья 395 Налогового кодекса Российской Федерации для религиозных организаций - в отношении принадлежащих им земельных участков, на которых расположены здания, строения и сооружения религиозного и благотворительного назначения, а также земельных участков, предназначенных для размещения указанных объектов.

Согласовано:

глава сельского поселения Русскинская

Соболев Андрей Николаевич \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись)

бухгалтер администрации сельского поселения Русскинская

Мартынеску Тамара Николаевна \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(3462) 550-225 (подпись)